

Centro de Pensamiento Universidad EIA
Balance del departamento de Bolívar en los TLCs 2012 - 2023
Un desempeño con luces y sombras

- **Durante el período de vigencia de los TLC, las exportaciones no minero energéticas de Bolívar presentaron un crecimiento anual promedio del 3,6% en el mercado de los Estados Unidos y del 3,0% en el mercado de la Unión Europea**
- **En Estados Unidos las subpartidas arancelarias con oferta en ese mercado pasaron de 174 a 368 subpartidas.**
- **Entre tanto en la Unión Europea las subpartidas crecieron de 125 a 179.**

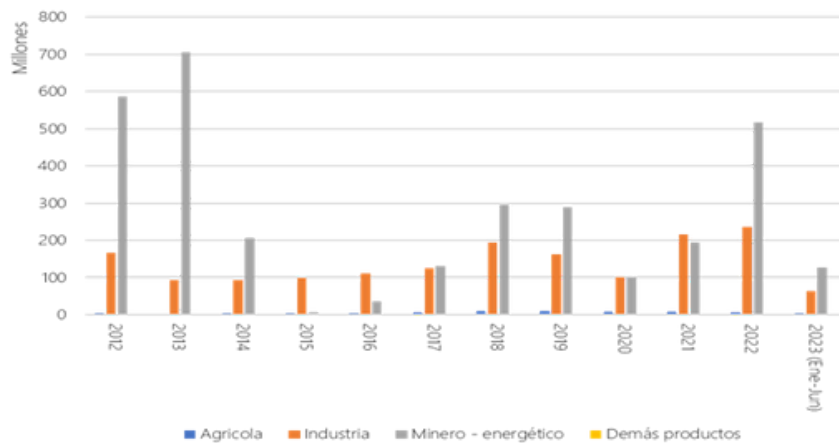
Después de cumplida la primera década de los Tratados de Libre Comercio (TLC) con los Estados Unidos y Europa, el desempeño de las exportaciones bolivarenses con destino a esos mercados muestra resultados relativamente satisfactorios, como consecuencia del repunte de las exportaciones no - minero energéticas en los últimos años y, muy especialmente, de las ventas industriales.

Según un informe del Centro de Pensamiento de la Universidad EIA, durante los períodos de vigencia de los Tratados de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos y la Unión Europea, las **exportaciones totales de Bolívar** experimentaron un crecimiento anual promedio del 0,04% y 3,9%, respectivamente.

No obstante, es importante resaltar que, durante este período, **las exportaciones no minero-energéticas de Bolívar**, que son las que realmente se benefician de los TLC, experimentaron un crecimiento promedio anual del **3,6%** en el mercado de **Estados Unidos (2012-2022)** y del **3,0%** en el de la **Unión Europea (2013-2022)**. Sin embargo, al comparar el primer semestre de 2023 con el año anterior, se observa una disminución del **49,6%** y del **21,7%** en las **exportaciones**, respectivamente, en ambos mercados.

A pesar del desempeño en consideración los montos siguen siendo exiguos. Mientras que las exportaciones no minero energéticas pasaron **de 170 a 243 millones de dólares** en el mercado de los Estados Unidos en el período 2012 – 2022, con destino a la Unión Europea solo crecieron **de 51 a 66 millones de dólares** en el período 2013 – 2022.

Gráfica 1. Exportaciones según sector, Estados Unidos (2012-2023)

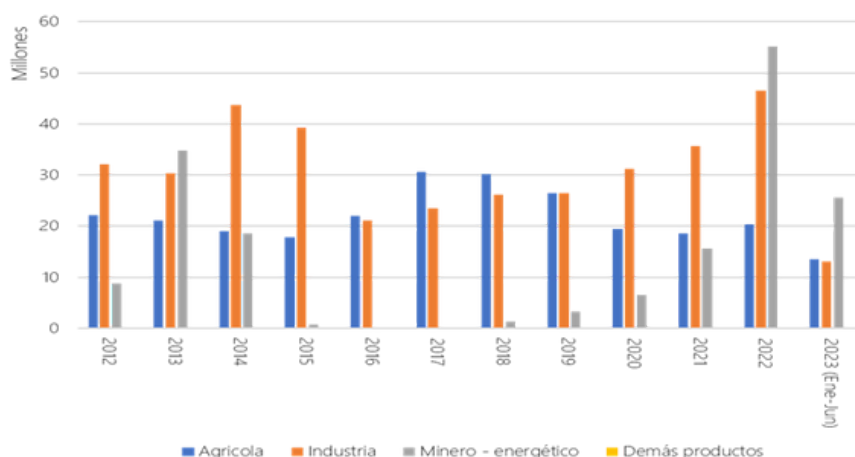


Fuente: DANE-DIAN (2023). Cálculos propios.

Por sectores específicos, se observa que las ventas de productos manufacturados crecieron simultáneamente en Estados Unidos y Europa al 3,5% y 4,9% anual promedio durante la vigencia de los tratados. Asimismo, también se observa el aprovechamiento en el frente de los productos agrícolas con un crecimiento del 5,7% anual promedio en Estados Unidos durante el período de vigencia del tratado. No obstante, este comportamiento no se mantiene con el mercado de la Unión Europea que cayó un 0,4% anual promedio durante el mismo período considerado.

En medio del debate semántico al interior del gobierno sobre la “renegociación” o “revisión” de estos tratados, no debe perderse de vista la tarea de un mayor aprovechamiento de las oportunidades que al departamento de Bolívar se le ofrecen en los sectores industrial, agrícola y de servicios para acceder a esos mercados”, señaló José Manuel Restrepo, Rector de la Universidad EIA.

Gráfica 2. Exportaciones según sector, Unión Europea (2013-2023)



Fuente: DANE-DIAN (2023). Cálculos propios.

De hecho, en **Estados Unidos** las subpartidas arancelarias con oferta en ese mercado pasaron de **174 a 368** subpartidas con una importante presencia de las pequeñas y medianas empresas del departamento. **En este contexto, resulta relevante destacar los esfuerzos que algunos sectores productivos de Bolívar están llevando a cabo para crecer en ambos mercados.**

En el caso de los Estados Unidos resalta el comportamiento de las exportaciones de algunos productos que han mostrado buenos desempeños durante la vigencia del tratado. Entre ellos cabe mencionar los codos, curvas y manguitos, roscados, de fundición, de hierro o de acero; el polipropileno y; el policloruro de vinilo; así como los sacos y bolsas de polímeros de etileno; los copolímeros de propileno; y las demás vajillas y artículos para el servicio de mesa o de cocina, de plástico.

No obstante, la mayoría de las exportaciones industriales con destino a ese mercado enfrentan con mayor rigor los efectos de la baja productividad de las empresas del sector que no se vio compensada por la fuerte devaluación de los últimos años. Por esa razón, **como lo señala Saúl Pineda, Director del Centro de Pensamiento de la EIA, “la actual política de reindustrialización liderada por el ministerio de Comercio, Industria y Turismo, orientada precisamente a fortalecer las actividades productivas nacionales, constituye una decisión en la dirección correcta, que debe ser aprovechada por los empresarios y las instituciones de apoyo a las exportaciones de la región”.**

Por su parte, **las partidas arancelarias** con presencia en el mercado de la **Unión Europea pasaron de 125 a 179 en el período 2013 – 2022**, un resultado aún poco significativo si se considera la trayectoria de una década que acaba de completar este tratado. En este mercado cabe resaltar un grupo de productos agrícolas e industriales que han tenido un crecimiento sostenido a lo largo de la vigencia del tratado. Entre ellas se destacan las ventas de los langostinos enteros congelados, secos, salados, ahumados o en salmuera; el policloruro de vinilo, sin mezclar con otras sustancias, obtenido por polimerización en suspensión; las demás placas, hojas, películas, bandas y láminas, de plástico, obtenidas por estratificación con papel y; en el período más reciente, el amoniaco anhidro.

El reporte de la Universidad EIA enfatiza que las exportaciones del sector agropecuario – que han ganado una participación creciente en esos mercados – evidencian un mejor aprovechamiento de la ventaja absoluta del país en este tipo de productos, al tiempo que presentan una mejor reacción a las políticas públicas de promoción, logística, infraestructura y diplomacia sanitaria, aunque en estos últimos frentes las tareas del país siguen siendo de gran magnitud.

“Solo un balance riguroso de los resultados de estos TLCs , que tenga en cuenta los logros obtenidos en el comercio de doble vía, la inversión y los servicios, particularmente en turismo, dará la justa medida en los acercamientos con nuestros socios, para hacer los ajustes que podrían ser necesarios en estos acuerdos a la luz del nuevo escenario internacional” concluyó José Manuel Restrepo, Rector de la EIA.

No hay duda, por ejemplo, que en el frente de las importaciones el país ha tenido acceso sin aranceles a un grupo amplio de productos procesados tales como los medicamentos, los instrumentos médicos, los productos cosméticos, los reactivos inmunológicos, los automóviles y algunos productos químicos, así como a otro grupo de productos agrícolas con cronograma activo de desgravación arancelaria, como el maíz, el trigo y la soya, que presentan oferta limitada o poco competitiva en el país.

Por esa razón, la persistencia de una balanza comercial no minero energética negativa en casi en todo el período de ambos tratados – hoy del orden de US\$ 1.311 millones con Estados Unidos y de US\$ 316 millones con Europa - no debería ser tildada de tragedia, como piensan algunos analistas. “Por el contrario, **ha sido evidente el impacto en bienestar para los consumidores nacionales como resultado de los precios favorables en muchos productos importados desde esos orígenes**” enfatiza el informe.

Es claro entonces – concluye el reporte – que es necesario continuar profundizando la estrategia de aprovechamiento de ambos tratados, por la vía de la diplomacia comercial y sanitaria, de la aceleración en el acceso amplio para nuestros productos y del alistamiento productivo de la oferta agrícola, industrial y de servicios del país. **En este contexto, José Manuel Restrepo, Rector de la EIA, acogió como muy pertinente la iniciativa del Ministro de Comercio, Industria y Turismo, Germán Umaña Mendoza, de revisar los tratados en el marco de las Comisiones Administradoras, que son los escenarios en los cuales se puede obtener una mayor facilitación de acceso a mercados, como se ha venido haciendo año tras año en las relaciones con Estados Unidos y Europa”.**

Informes: Oficina de Comunicaciones Universidad EIA.