

Gobernanza sin Gobierno: Gestión de Áreas Urbanas y Metropolitanas Funcionales.

Una presencia destacada de la Universidad EIA

23 de mayo de 2024

Participación: Josep María Pascual (Coordinador de AERYC), Alfonso Iracheta (Investigador del Colegio Mexiquense de Desarrollo Urbano), Saúl Pineda (Director del Centro de Pensamiento de la Universidad EIA).

El webinar organizado por el Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano - CIDEU, y la Red América Europa África de Regiones y Ciudades - AERYC, resaltó la transformación de las ciudades mediante la planificación estratégica urbana. Con más de 30 años de historia, el CIDEU se ha consolidado como un referente en el intercambio de conocimientos y aprendizajes entre técnicos y autoridades, promoviendo una colaboración continua a través de diversos espacios de cooperación, como microredes, mentorías y, por supuesto, sus webinarios.

Este evento formó parte del ciclo de encuentros iberoamericanos que se lleva a cabo desde 2020, acumulando más de 30 webinarios disponibles en su página web. Los webinarios del CIDEU son mensuales, abiertos al público y suelen durar una hora. En esta ocasión, el evento se extendió debido a una agenda especialmente cargada y a la gran cantidad de participantes. Para aquellos que no pudieron seguir el evento por Zoom, se realizó una transmisión en vivo disponible en nuestro centro de pensamiento.

El webinar fue especialmente significativo por tres razones. Primero, se colaboró con AERYC, la Asociación África América Europa de Regiones y Ciudades, coordinada por Josep María Pascual. Josep María es un experto en planificación estratégica urbana con vasta experiencia y numerosas publicaciones en el campo.

En segundo lugar, se abordó un tema crucial para las ciudades del CIDEU: la gobernanza de las áreas urbanas y metropolitanas en un contexto de rápido crecimiento y complejos procesos de conurbación, especialmente en Latinoamérica. Este desafío requiere la aplicación de nuevas herramientas de planificación y gestión urbana.

Finalmente, se presentó la publicación "Gobernanza sin Gobierno: La gestión de las áreas urbanas y metropolitanas funcionales", editada por AERYC con la colaboración de múltiples autores, entre ellos destacados colaboradores del CIDEU.

La dinámica del evento incluyó una introducción del tema por Josep María, seguida de intervenciones de dos autores del libro: Alfonso Iracheta del Colegio Mexiquense y Saúl Pineda del Centro de Pensamiento de la Universidad EIA.

José María Pascual presentó el documento "Gobernanza sin gobierno", centrado en las áreas urbanas y metropolitanas funcionales, destacando la necesidad de gestionar estas áreas debido a su impacto en el desarrollo económico y social y en la calidad de vida. Subrayó la

dificultad de crear gobiernos metropolitanos tradicionales y la opción por soluciones espontáneas de gobernanza sin estructuras político-administrativas formales. Identificó problemas como la diversidad territorial y la necesidad de estrategias específicas para diferentes políticas públicas, mencionando que en estados descentralizados la competencia entre áreas metropolitanas y estados federales añade complejidad.

El documento incluía experiencias de gobernanza metropolitana en ciudades como Barcelona, Zaragoza y Medellín. Concluyó que estamos al inicio de una nueva forma de gobernar estas áreas y que estudiar estas experiencias es crucial para avanzar.

Alfonso Iracheta, reconocido urbanista mexicano, abordó los retos de la gobernanza metropolitana en México y Latinoamérica. Enfatizó la importancia de entender las aglomeraciones metropolitanas como unidades integrales y destacó la necesidad de coordinación entre municipios, mencionando avances en la legislación para incluir la metrópoli en la planificación urbana.

Saúl Pineda, Director del Centro de Pensamiento de la Universidad EIA, inició su intervención agradeciendo a José María Pascual de AERYC y a Rosa María del CIDEU, destacando la importancia del CIDEU para Medellín en la construcción de su futuro y el intercambio de buenas prácticas en el marco de AERYC. Subrayó el papel fundamental que Josep María Pascual desempeñó en el Plan Estratégico de Medellín y el Área Metropolitana en un momento de crisis, cuando la ciudad era una de las más violentas del mundo y se buscaba construir una alternativa de futuro enfocada en la juventud, la convivencia y las nuevas dinámicas económicas.

Pineda centró su presentación en la "gobernanza sin gobierno" en la región metropolitana de Medellín, destacando que, aunque existe una estructura administrativa desde 1980, esta ha demostrado ser insuficiente para gestionar la realidad dinámica del territorio. Explicó que las estrategias definen el territorio y no a la inversa, como bien lo señaló Josep María Pascual, y que es esencial avanzar mediante acuerdos de voluntades que trasciendan los esquemas burocráticos.

Mencionó que la figura administrativa del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, creada en 1980, fue una experiencia única en Colombia y dio lugar a la Ley Orgánica de Áreas Metropolitanas en 1994. Sin embargo, indicó que la visión de largo plazo y el liderazgo del gobierno regional y de Medellín fueron cruciales para articular la planeación estratégica más allá del esquema administrativo.

El Plan Estratégico de Medellín y el Área Metropolitana en los años noventa puso en valor los hechos metropolitanos y la estrategia relacional de los 10 municipios del primer anillo regional, extendiendo la planificación y gestión de proyectos a 50 municipios de la región central de Antioquia. Pineda destacó, además, la importancia de la colaboración y los acuerdos de voluntades para gestionar proyectos colectivos.

Subrayó que la educación, la convivencia y la seguridad fueron temas centrales en la gestión metropolitana, y que la gobernanza metropolitana ha avanzado tanto por la vía normativa como por la construcción de redes de ciudades. Indicó que temas como el ordenamiento territorial,

el transporte y la movilidad, y la gestión ambiental han sido abordados mediante directrices y normativas vinculantes.

El Director del Centro de Pensamiento de la Universidad EIA concluyó señalando los desafíos actuales, incluyendo la redistribución de oportunidades y la concentración de decisiones en la ciudad de Medellín, que limita la generosidad en la construcción colectiva de los hechos metropolitanos. También mencionó que las tendencias emergentes en la región superan el ámbito de actuación del área metropolitana, haciendo obsoleta la figura administrativa actual. Finalmente, subrayó la necesidad de nuevas formas de operación en un ámbito regional más amplio, para abordar desafíos originados en las nuevas dinámicas económicas y del ordenamiento territorial.

La sesión concluyó con una ronda de preguntas de otros autores y asistentes, quienes resaltaron la importancia de la cooperación entre municipios y el papel de las universidades como catalizadores de gobernanza territorial. José María Pascual enfatizó la necesidad de avanzar en la gobernanza metropolitana a través de la gestión de interdependencias entre actores públicos y privados, en lugar de depender exclusivamente de estructuras gubernamentales tradicionales.